



**Реформа системы нормирования
природопользования в интересах окружающей
среды. Технологическое нормирование как стимул
к развитию централизованных систем
водоотведения**

**Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране
окружающей среды» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Реформирование природоохранного законодательства в развитие Федерального закона «Об охране окружающей среды» (№ 219-ФЗ)

Закон НАПРАВЛЕН на РЕФОРМИРОВАНИЕ системы

государственного регулирования в области охраны

окружающей среды , в том числе:

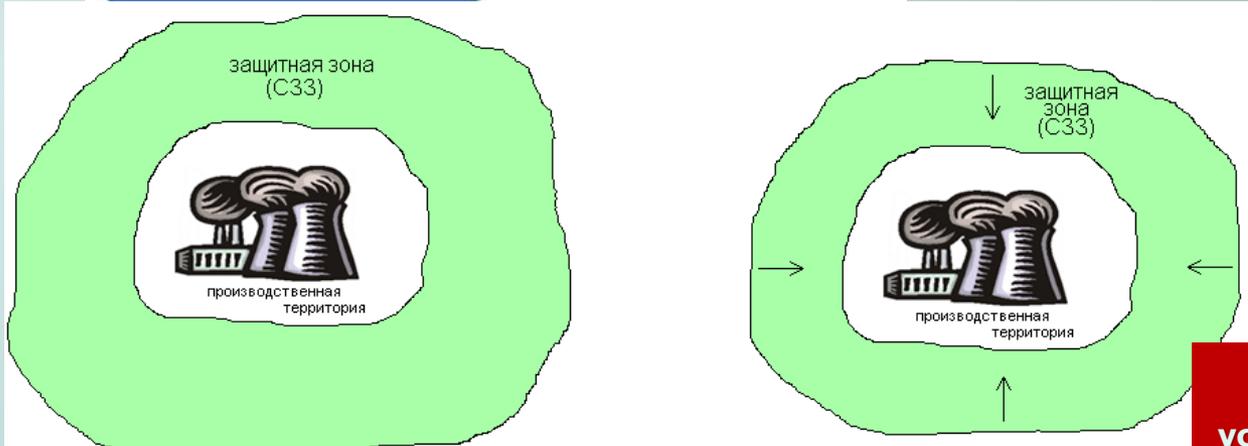
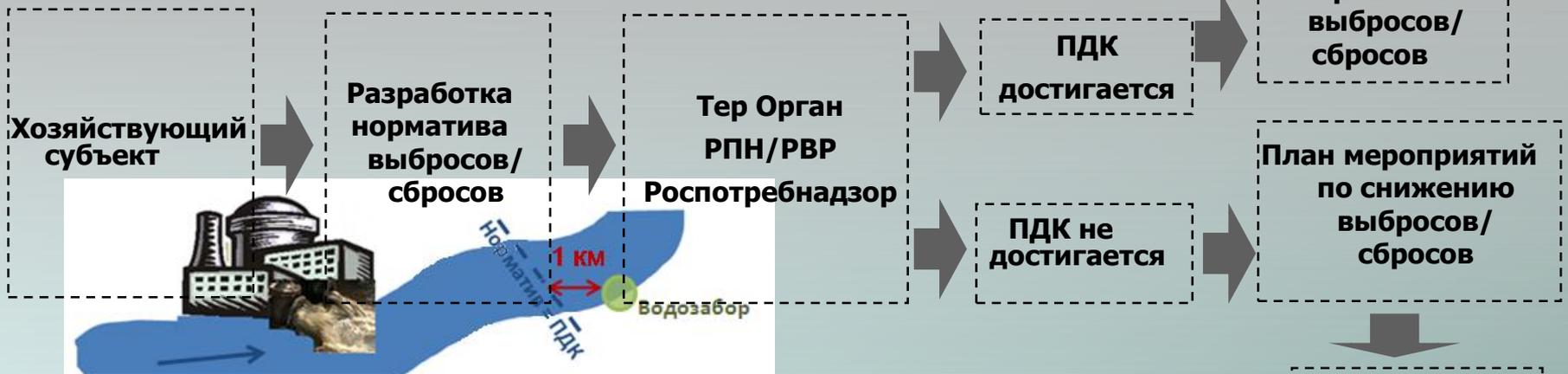
- **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ** природоохранного **НОРМИРОВАНИЯ** на основе принципов Наилучших Доступных Технологий
 - **КАТЕГОРИРОВАНИЕ** объектов негативного воздействия и применение к ним дифференцированных мер регулирования
 - экономическое **СТИМУЛИРОВАНИЕ** хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий
- ФОРМИРОВАНИЕ** правовых основ и стимулов для модернизации производств, снижения загрязнения окружающей среды, энерго - и ресурсосбережения, повышения конкурентоспособности российской промышленности

Действующая система нормирования и получения разрешений

Допустимый
норматив

- выбросов
- сбросов

- ✓ Методики расчета концентраций вредных веществ
- ✓ Учет фонового загрязнения
- ✓ Условие: достижение ПДК на границе СЗЗ/створа



Требования по ограничению
объемов воздействия при
установлении лимитов отсутствуют

Принципиальные решения, направленные на изменение системы нормирования негативного воздействия и системы разрешений

Разделение предприятий на группы по уровню потенциала загрязнения окружающей среды



Значительное воздействие
≈ 12-15 тыс. объектов

Умеренное воздействие
≈ 70 тыс. объектов

Незначительное воздействие
≈ 220-270 тыс. объектов

Минимальное воздействие

90% загрязнения

10% загрязнения

Дифференциация мер государственного регулирования

Комплексное экологическое разрешение

Декларация

отчетность

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду

ТЭК

Химия

Нефтехимия

Металлургия

ЖКХ

Производство цемента, керамики, стекла и пр.

Производство пищевых продуктов, животноводческие комплексы

Нормирование на основе НДТ

Экологическое нормирование на принципах НДТ, предусмотренное Федеральным законом № 219-ФЗ

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду



НДТ

наилучшие

наименьший уровень воздействия на окружающую среду, ресурсо- и энергосбережение

доступные

экономически эффективны внедрены на двух и более предприятиях технология имеется в наличие*

технологии

технологические процессы, технические способы, методы, оборудование



Информационно-технические справочники НДТ

Технологическое нормирование в области охраны окружающей среды

Технологические нормативы устанавливаются в комплексном экологическом разрешении

предприятиям I категории и предприятиям II категории по желанию природопользователей при наличии справочников НДТ

исходя из количества выбросов, сбросов, отходов (там где это возможно) на единицу продукции или иных показателей

в отношении маркерных веществ - загрязняющих веществ характерных для выбросов, сбросов применяемой технологии

- * В условиях санкций требуется локализация производства НДТ
- * Использование каких-либо методов или технологий не предписывается

В концепцию перехода на технологическое нормирование заложено ряд решений проблем с качеством сбрасываемых сточных вод организаций ВКХ при соблюдении следующих условий:

**Учет состояния
очистных сооружений**

**Оценка избыточного
воздействия на водный
объект от технологии, а
не от ПДК**

**Свободный рынок
возможных
технологий**

**Развитие отечественного
сегмента отраслевого
технологического
производства**

**Четкая корреляция НДТ
централизованных систем
водоотведения с НДТ для
абонентов водоканалов**

Справочником НДТ для централизованных систем водоотведения поселений соблюдены важные условия перехода отраслевых предприятий к технологическому нормированию:

Водоканалы не образуют загрязнений и не могут снижать количество и массу загрязнений, поступающих в сточные воды путем модернизации основного производства

Технологический процесс не приводит к образованию новых сточных вод и отходов, а лишь концентрирует и трансформирует содержание в поступающем потоке ЗВ

Объекты ВКХ имеют водоохранное значение. Экологическая опасность - жизнедеятельность поселения и присоединенных промышленных предприятий, а объекты ВКХ ее уменьшают

Доля затрат на очистку сточных вод в себестоимости водоканала составляет до 100%. Повышение глубины очистки для водоканалов тождественно полной модернизации производства

При выборе НДТ учитывается состояния водных объектов при выборе технологии в качестве НДТ

Допустимые нормативы воздействия на окружающую среду и здоровье человека

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды
деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

ПДВ устанавливаются из условия не превышения нормативов качества воздуха по содержанию загрязняющих веществ для населения, животного и растительного мира в приземном слое атмосферы от источника или их совокупности.

ПДС устанавливаются из условия не превышения нормативов качества воды по содержанию загрязняющих веществ в контрольном створе с учетом назначения водного объекта.

Требования Закона № 219-ФЗ об установлении или расчете допустимых нормативов выбросов и сбросов

расчет нормативов ПДВ и ПДС	Объекты I категории	Объекты II категории	Объекты III категории	Объекты IV категории
При планировании деятельности (в рамках ОВОС):				
• для всех регулируемых веществ	+	+		
• только для веществ I и II класса опасности			+	
В рамках комплексного экологического разрешения				
• только для веществ I и II класса опасности	+			
При подаче декларации				
• для всех регулируемых веществ		+		

Объектами государственной экологической экспертизы являются:



проектная документация объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории;

материалы обоснования комплексного экологического разрешения

Взаимосвязь технологических нормативов и нормативов воздействия на окружающую среду и здоровье человека



Разрешение для действующих предприятий должно выдаваться с учетом НДТ для данной области хозяйственной деятельности на основе технологических нормативов при соблюдении нормативов качества окружающей среды и с учетом социально-экономических и экологических факторов.

В тех случаях, когда ПДВ и ПДС содержат более высокие (жесткие) требования, чем те, которые могут быть выполнены при использовании НДТ, для действующих предприятий должны устанавливаться временно разрешенные выбросы и сбросы, а в разрешения включаться дополнительные условия, обеспечивающие снижение в установленные сроки загрязнения окружающей среды до уровня, достижимого при использовании НДТ.

Законом № 219-ФЗ определены:

- порядок установления временно разрешенных выбросов и сбросов
- требования к планам мероприятий по охране окружающей среды и программам повышения экологической эффективности

Спасибо за внимание

