



INNOPROM

Правовое регулирование обращения с вторичными ресурсами: законодательные инициативы

Филаткина Юлия Евгеньевна

Руководитель АНО «Центр земельных,
градостроительных и экологических правовых
исследований **«ЭПИ-Центр»**,
Исполнительный директор
Российского экологического общества



ЭПИ-ЦЕНТР

Центр земельных, градостроительных
и экологических правовых исследований



**РОССИЙСКОЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ
ОБЩЕСТВО**

Действующее регулирование

- ▶ Понятие «отходы производства и потребления», «ТКО», «ОИТ» определены в ФЗ «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ
- ▶ Понятие «вторичные ресурсы» в законодательстве РФ отсутствует
- ▶ «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»: ВМР – это отходы производства и потребления, образующиеся в народном хозяйстве, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки.
- ▶ «ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт РФ. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения»: ВМР - это отходы производства и потребления, в отношении которых существует реальная возможность и целесообразность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки для получения товарной продукции.

Терминология ФЗ об отходах



- **отходы производства и потребления** - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, **предназначены для удаления** или подлежат удалению
- **ТКО** - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования ФЛ в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К **ТКО** также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности ЮЛ, ИП и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ
- **отходы от использования товаров** - отходы, образовавшиеся после утраты **товарами**, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств

Продукция



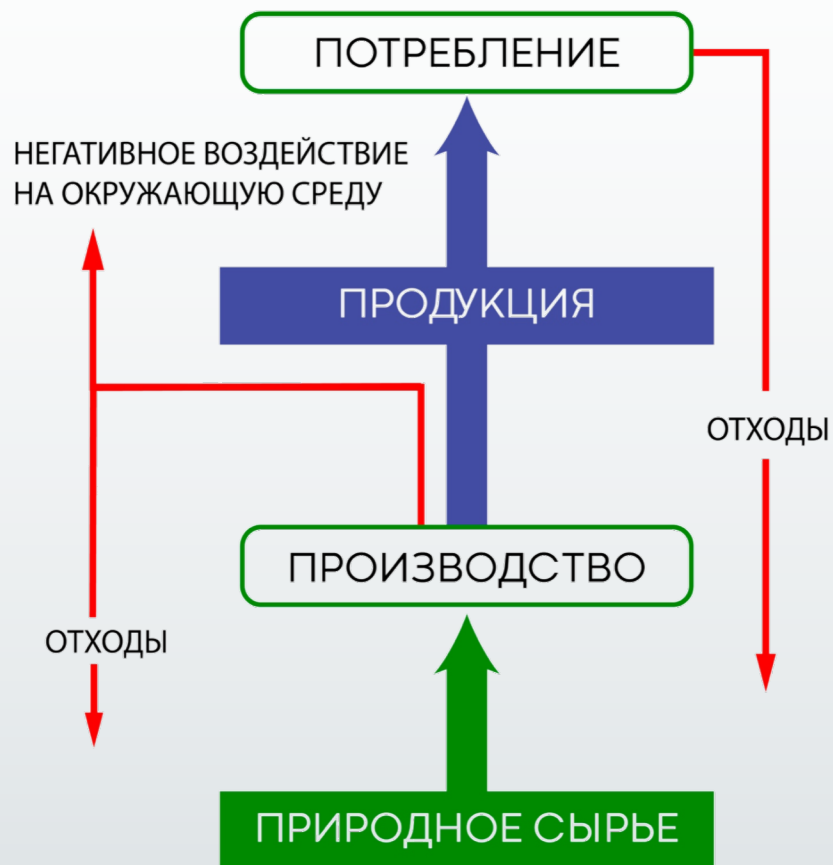
- ▶ **продукция** - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и **предназначенный для дальнейшего использования** в хозяйственных и иных целях

(ФЗ «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ)

- ▶ **товар** - объект гражданских прав, **предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот**

(Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции»)

ВМР - отходы / сырье / продукция / товар



Задачи правового регулирования

- ▶ определение понятия «вторичные (материальные) ресурсы»
- ▶ разграничение понятий «отходы», «ТКО», «ОИТ» и ВМР» в рамках закона № 89-ФЗ об отходах
- ▶ стимулирование спроса на ВМР и расширение спектра производства продукции из ВМР ?



Законопроект о вторичных ресурсах



- **Вторичные ресурсы производства** (вторичные ресурсы) – вещества природы, преобразованные в процессе осуществления экономической деятельности и жизнедеятельности человека в материальную форму экономического блага, остатков от его производства, обращения и потребления, способные выступать материальными ресурсами производства для создания новых экономических благ, **в отношении получения, сбережения и использования которых действуют информационно-технические справочники по вторичным ресурсам производства**
- **Вторичное сырье** – определенное в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности сырье вторичное, **произведенное в результате осуществления видов экономической деятельности, отнесенных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к обработке отходов и лома металлов, обработке вторичного неметаллического сырья»**
- **Вторичные ресурсы, получаемые от ТКО** – вторичные ресурсы, получаемые для использования в производстве **путем отбора из ТКО** в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными информационно-техническими справочниками по вторичным ресурсам

За что отвечают субъекты РОП?

- Субъекты РОП отвечают за **выполнение нормативов утилизации ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ**
- **Перечень товаров и упаковки,** подлежащих утилизации, устанавливается Правительством РФ
- **Нормативы утилизации устанавливаются:**
 - с учетом экономических условий, потенциальной опасности для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года
 - **в процентах от общего количества выпущенных в обращение товаров**



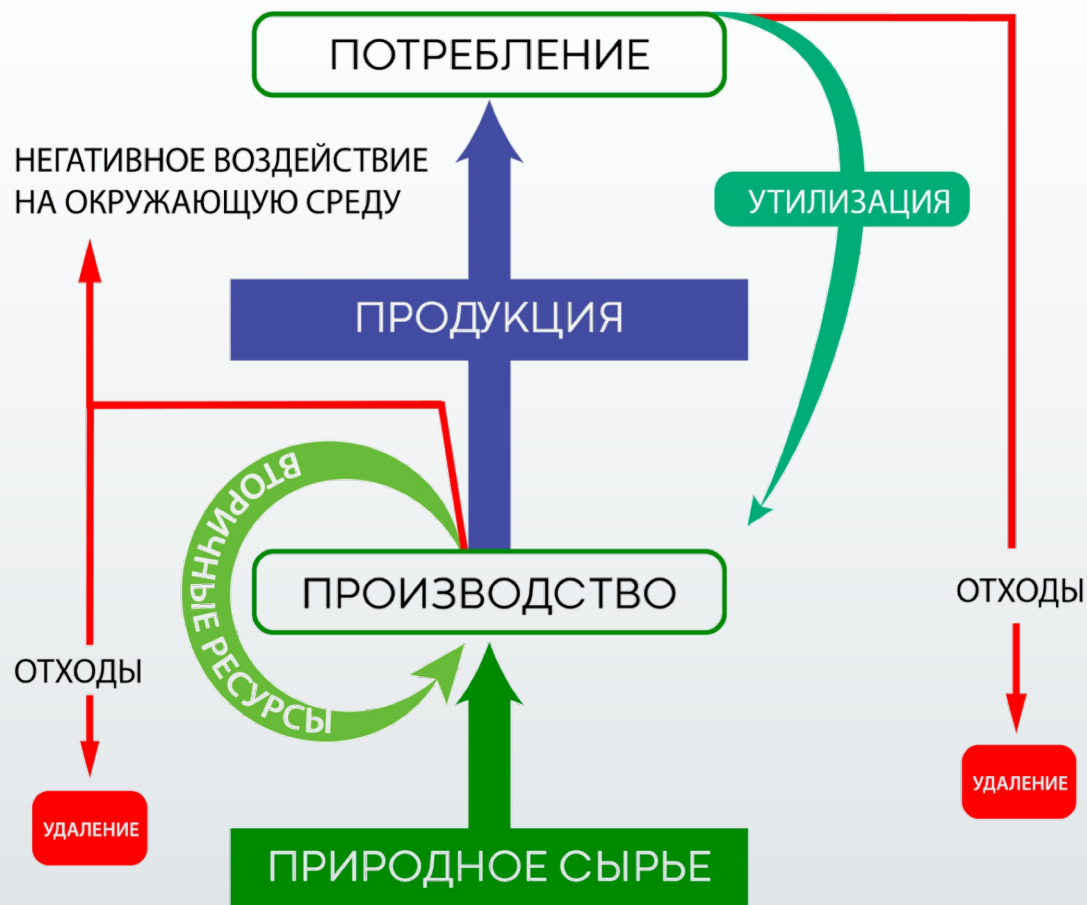
Влияние регулирования ВМР на систему РОП



- **РОП** – это выполнение нормативов утилизации **ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ**
- Если **ВМР** – это **НЕ отход**, то...
- Кто будет отвечать за утилизацию ВМР в случае отсутствия экономической целесообразности (или эффективности) вовлечения ВМР в хозяйственный оборот



Место ВМР в системе обращения с отходами





INNOPROM

Спасибо за внимание!

Филаткина Юлия Евгеньевна

+7(903)007-41-92

Yfilatkina@yandex.ru