



**INNOPROM**



**ЭПИ-ЦЕНТР**

Центр земельных, градостроительных  
и экологических правовых исследований

# Правовое регулирование обращения с вторичными ресурсами: законодательные инициативы



**РОССИЙСКОЕ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ  
ОБЩЕСТВО**

**Филаткина Юлия Евгеньевна**

Руководитель АНО «Центр земельных,  
градостроительных и экологических правовых  
исследований «ЭПИ-Центр»,  
Исполнительный директор  
Российского экологического общества

# Действующее регулирование

- ▶ Понятие «отходы производства и потребления», «ТКО», «ОИТ» определены в ФЗ «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ
- ▶ Понятие «вторичные ресурсы» в законодательстве РФ отсутствует
- ▶ «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»: ВМР – это отходы производства и потребления, образующиеся в народном хозяйстве, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки.
- ▶ «ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт РФ. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения»: ВМР - это отходы производства и потребления, в отношении которых существует реальная возможность и целесообразность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки для получения товарной продукции.

# Терминология ФЗ об отходах



- ▶ **отходы производства и потребления** - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, **предназначены для удаления** или подлежат удалению
- ▶ **ТКО** - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования ФЛ в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К **ТКО** также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности ЮЛ, ИП и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ
- ▶ **отходы от использования товаров** - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств

# Продукция



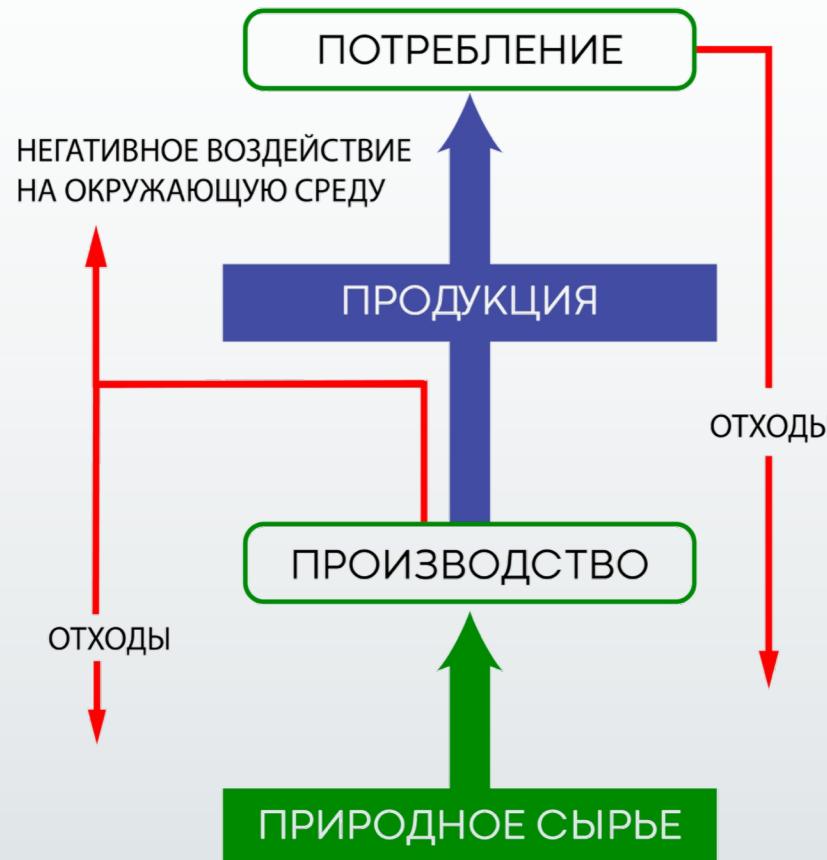
► **продукция** - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и **предназначенный для дальнейшего использования** в хозяйственных и иных целях

(ФЗ «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ )

► **товар** - объект гражданских прав, **предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот**

(Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции")

# ВМР - отходы / сырье / продукция / товар



# Задачи правового регулирования

- ▶ определение понятия «вторичные (материальные) ресурсы»
- ▶ разграничение понятий «отходы», «ТКО», «ОИТ» и ВМР» в рамках закона № 89-ФЗ об отходах
- ▶ стимулирование спроса на ВМР и расширение спектра производства продукции из ВМР ?



# Законопроект о вторичных ресурсах

- ▶ **Вторичные ресурсы производства** (вторичные ресурсы) – вещества природы, преобразованные в процессе осуществления экономической деятельности и жизнедеятельности человека в материальную форму экономического блага, остатков от его производства, обращения и потребления, способные выступать материальными ресурсами производства для создания новых экономических благ, **в отношении получения, сбережения и использования которых действуют информационно-технические справочники по вторичным ресурсам производства**
- ▶ **Вторичное сырье** – определенное в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности сырье вторичное, **произведенное в результате осуществления видов экономической деятельности, отнесенных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности к обработке отходов и лома металлов, обработке вторичного неметаллического сырья»**
- ▶ **Вторичные ресурсы, получаемые от ТКО** – вторичные ресурсы, получаемые для использования в производстве **путем отбора из ТКО** в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными информационно-техническими справочниками по вторичным ресурсам



# За что отвечают субъекты РОП?

- ▶ Субъекты РОП отвечают за **выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров**
- ▶ **Перечень товаров и упаковки,** подлежащих утилизации, устанавливается Правительством РФ
- ▶ **Нормативы утилизации устанавливаются:**
  - с учетом экономических условий, потенциальной опасности для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года
  - **в процентах от общего количества выпущенных в обращение товаров**



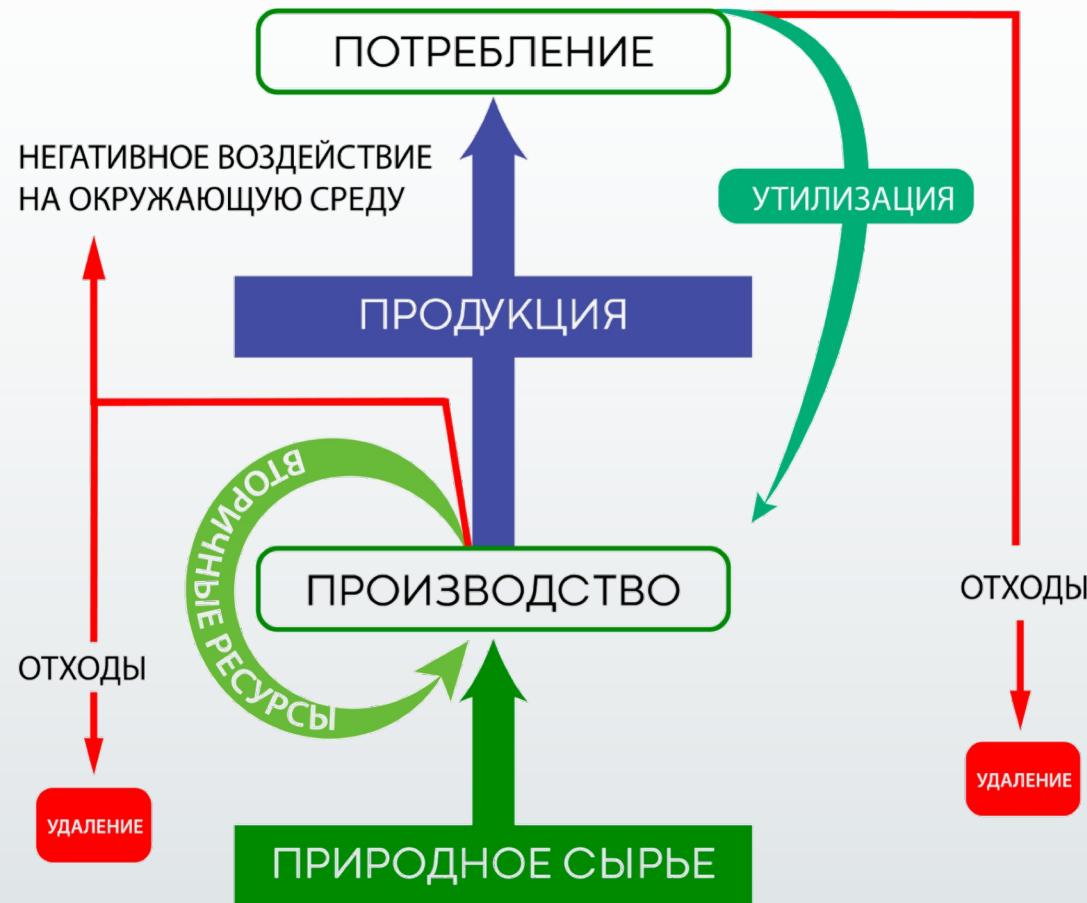
# Влияние регулирования ВМР на систему РОП



- ▶ **РОП** – это выполнение нормативов утилизации **отходов от использования товаров**
- ▶ Если **ВМР** – это **НЕ отход**, то... ?
- ▶ Кто будет отвечать за утилизацию ВМР в случае отсутствия экономической целесообразности (или эффективности) вовлечения ВМР в хозяйственный оборот ?



## Место ВМР в системе обращения с отходами





**INNOPROM**

**Спасибо за внимание!**

**Филаткина Юлия Евгеньевна**  
**+7(903)007-41-92**  
**[Yfilatkina@yandex.ru](mailto:Yfilatkina@yandex.ru)**