

ПРИНЦИПЫ ВЫБОРА НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (НДТ)

Копылова С.И.

г. Екатеринбург,
2019

ПЛАН

1. Введение
2. Понятие НДТ
3. Система экологического нормирования в ЕС
4. Законодательство в отношении НДТ в РФ
5. Система НДТ
6. Технологический норматив предприятия
7. Заключение
8. Документы
9. Список используемой литературы

ВВЕДЕНИЕ

- Процесс перехода производств на наилучшие доступные технологии стартовал в июле 2014 года.
- Был принят Федеральный закон от 21.07.2014 года № 219-ФЗ, по которому предприятия должны внедрять экономически рентабельные технологии, минимизирующие образование отходов и выбросов.



ВВЕДЕНИЕ

- Весь процесс перехода на наилучшие доступные технологии (НДТ), по оценкам властей, займет от 7 до 14 лет и в конечном итоге даст снижение экологического воздействия на окружающую среду по стране на 75-80%.
- Принцип применения наилучших доступных технологий взят за основу нормирования экологически опасных предприятий в большинстве стран.



ПОНЯТИЕ НДТ

- ◎ **Наилучшая доступная технология** (НДТ) представляет собой технологию производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.



СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ В ЕС

- Общепризнанная система природоохранного законодательства охватывает практически все основные вопросы охраны окружающей среды и природопользования.
- Основным принципом природоохранного законодательства ЕС, предусмотренным **Директивой 96/61/ЕС**, в последней редакции 2008/1/ЕС от 15.01.2008 г. «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений», является постоянное снижение степени воздействия на окружающую среду.
- Целью Директивы является обеспечение комплексного подхода для защиты окружающей среды путем совершенствования системы управления и контроля за производственными процессами промышленных предприятий.



СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ В ЕС

Действующая система экологического нормирования в ЕС основана на следующих принципах:

- Принцип предотвращения загрязнения;
- Производственный объект рассматривается как единое целое, в котором каждое существенное изменение в технологии может изменять уровни воздействий на окружающую среду;
- Экологическая безопасность производства должна обеспечиваться на всех стадиях жизненного цикла производственного объекта;
- Достижение цели устойчивого развития обуславливает необходимость возможно более полного и рационального использования потребляемых природных ресурсов и сырья.



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ НДТ В РФ

- В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности в рамках российского законодательства установлены требования по разработке нормативов допустимых выбросов/сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду, нормативов допустимых физических воздействий (количества тепла, уровни шума, вибрации и пр.) на окружающую среду, нормативов образования отходов производства и потребления, которые должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды.



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ НДТ В РФ

- Установление нормативов допустимых выбросов и сбросов согласно ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ должно исходить из нормативов качества окружающей среды и технологических нормативов, а также с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.
- Применение данного подхода затруднено ввиду отсутствия должного механизма реализации установленных норм.
- Отсутствие соответствующего нормативно-правового обеспечения рассматриваемой проблемы увеличивает риск необоснованного повышения экологических платежей за выбросы/сбросы и размещение отходов производства и потребления.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ НДТ В РФ

Основные цели :

- повсеместный переход на экологически более чистые технологии;
- уменьшение уровня негативного воздействия на окружающую среду со стороны промышленных предприятий и улучшение экологической обстановки в РФ;
- создание в России эффективной системы управления охраной окружающей среды;
- сближение природоохранного законодательства (и соответствующей практики регулирования) России с международным;
- повышение уровня конкурентоспособности российских предприятий и производимой ими продукции на внешнем рынке.



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ НДТ В РФ

Основные задачи:

- разработка перечней НДТ и порядка их внедрения с участием всех заинтересованных сторон;
- реализация системы нормирования, основанной на технологических нормативах, достижении параметров НДТ и учете территориальных особенностей ;
- создание условий, стимулирующих и финансово мотивирующих переход предприятий на НДТ;
- улучшение практики администрирования и повышение стандартов работы органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.



СИСТЕМА НДТ

- Фактическому переходу предприятий на НДТ должны предшествовать разработка перечней НДТ и утверждение порядка осуществления такого перехода.
- Для разработки перечней НДТ необходимо, прежде всего, провести работу по определению видов деятельности, для которых необходимо установление НДТ, и систематизации типовых для каждой отрасли промышленности технологий и технологических процессов).



СИСТЕМА НДТ

- Формирование и ведение Перечня НДТ осуществляется организацией - администратором Перечня НДТ, назначаемой Правительством Российской Федерации в установленном порядке. Собственно сам Перечень НДТ должен состоять из программно-аппаратного комплекса и информационного ресурса. Информационный ресурс Перечня НДТ в свою очередь - из общедоступного сайта Перечня НДТ, находящегося в открытой сети Интернет, и электронной базы данных.
- В ходе подготовки перечней НДТ предлагается в большей части имплементировать европейские справочники НДТ с целью создания основы для сближения с европейскими экологическими стандартами и осуществления информационного обмена со странами ЕС.

СИСТЕМА НДТ

При формировании и последующем обновлении перечней НДТ важно учитывать:

- экологический аспект, предусматривающий, что при ее применении обеспечивается охрана окружающей среды в целом, а не отдельных компонентов природной среды;
- экономический аспект, предусматривающий возможность использования технологии в соответствующих отраслях производственной деятельности и свободного ее приобретения и внедрения.
- Технология будет наилучшей только в том случае, если при ее применении будут учитываться финансовые возможности большинства субъектов хозяйственной деятельности.



ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ НОРМАТИВ ПРЕДПРИЯТИЯ

Показателем эффективности перехода предприятия на использование наилучших доступных технологий будет являться технологический норматив предприятия, т.е. его удельные показатели, которые представляют собой:

- удельные показатели образования загрязняющих веществ, т.е. количество загрязняющих веществ, образующихся в результате применения технологических процессов в промышленном производстве, выраженные в кг на тонну выпускаемой продукции или единицу энергии;
- удельные показатели выбросов/сбросов, т.е. количество поступающих в окружающую среду веществ, выраженное в кг на тонну выпускаемой продукции или единицу энергии.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ НОРМАТИВ ПРЕДПРИЯТИЯ

- Удельные показатели следует применять при расчете планируемых объемов выбросов/сбросов загрязняющих веществ с учетом максимальной производительности (мощности) производства, что позволяет получать данные об объемах выбросов/сбросов загрязняющих веществ за любой отчетный период.
- Фактические значения удельных показателей должны служить характеристикой не только применяемой на предприятии технологии и осуществляющей деятельности, но и браться за основу при установлении лимитов воздействия на окружающую среду и разработке планов модернизации предприятия в целях перехода на НДТ.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основным результатом должно быть создание более простой и эффективной с точки зрения администрирования и применения предприятиями системы управления охраной окружающей среды.

Это обеспечит:

- улучшение экологической обстановки в Российской Федерации;
- поддержание конкурентоспособности российских предприятий;
- гармонизация экологического регулирования с практикой развитых стран;

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- снижение рисков введения торговых и иных ограничений для российских компаний по основаниям экологической безопасности;
- улучшение практики администрирования и повышение стандартов работы органов исполнительной власти;
- коррекция действий хозяйствующих субъектов на основе финансовой мотивации к модернизации производства.

Такой подход соответствует обязательствам, принятым Российской Федерацией в соответствии с политикой государственного регулирования экологической и технологической безопасности.



ДОКУМЕНТЫ

- Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
- Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 29.06.2015 № 162 "О стандартизации в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 03.07.2016 № 254 о внесении изменений в законодательные акты РФ;
- Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. N 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»;
- Постановление правительства РФ от 21 сентября 2015 г. N 999 Постановление правительства РФ от 21 сентября 2015 г. N 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности»;

ДОКУМЕНТЫ

- Постановление правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 903 Постановление правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;
- Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2014 г. N 2178-р «О поэтапном графике создания в 2015-2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий»;
- Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. N 2674-р Распоряжение Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. N 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий»;
- Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2015 г. N 1250-р Распоряжение Правительства РФ от 9 июля 2015 г. N 1250-р «Об утверждении плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест»;

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- И.И. Ребрик, А.Ю. Кочешков, И.А. Борисовская. «Наилучшие доступные технологии: планы и реальность. Концепция перехода к нормированию негативного воздействия на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий»;
- <http://www.mnr.gov.ru>
- <http://www.gost.ru>
- <http://www.burondt.ru>
- <http://www.energosovet.ru>



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ

