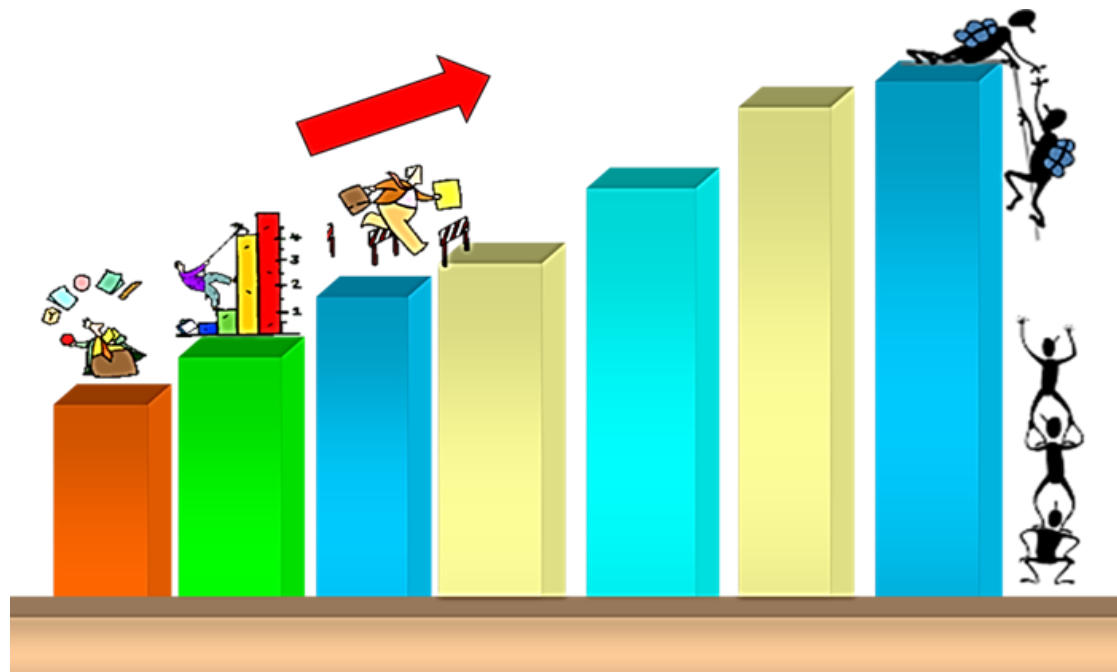




Разрешительная, внутренняя и отчетная документация в области экологической безопасности для объектов НВОС I-IV категории



Пичугина Наталья Анатольевна

Руководитель Управления по промышленной и экологической безопасности

Президент Экологической ассоциации судебных экспертов и аудиторов

Судебный эксперт в области экологии, Член-корр. МАНЭБ

Помощник депутата Государственной Думы РФ

ФЗ №219 от 21.07.2014 «О внесении изменений в ФЗ ООС»

Частично вступил в силу с 1 января 2015 года

ФЗ №219 был принят в июле 2014 году, с 01 января 2019 года положения этого закона в полном объеме вступают в силу

Разделение предприятий на 4 категории. Применение к каждой категории дифференцированных мер гос. регулирования

Объект со значительным воздействием	Объект с умеренным воздействием	Объект с незначительным воздействием	Объект с минимальным воздействием	Для объектов 1 категории вводится 1 КЭР, вместо действующих на сегодня ПДВ, НДС, ПНООЛР, вводится КЭР на принципах НДТ. <i>В рамках КЭР будут предоставляться все нормативы, «без согласования», они будут рассматриваться в ДРПН и будет выдаваться одно КЭР сразу на всё</i>
I категория	II категория	III категория	IV категория	
Государственная экологическая экспертиза	-	-	-	
Постановка объектов на государственный учет				
Нормирование на принципах НДТ	Декларирование объемов воздействия	-	-	Для 2й категории предусмотрено предоставление Декларации с приложением к ним расчетов выбросов/сбросов. <i>Это те же документы, которые на сегодня являются томами ПДВ и НДС. Просто не будут выдаваться разрешения.</i>
Производственный экологический контроль (дифференциация по категориям объектов)			+/-	
Оснащение источников приборами непрерывного контроля	-	-	-	
Отчетность об объемах воздействия				Для 3й категории предусмотрено проведение ПЭК и представление Отчетности и
Отчетность о выполнении планов мероприятий/программ внедрения НДТ				
Федеральный государственный экологический надзор	Федеральный или Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки	Для 4й категории меры го.регулирования применяться не будут, за исключением внеплановых проверок

Объем исполнения требований природоохранного законодательства для объектов V категории не установлен, а следовательно, требования в области охраны окружающей среды должны исполняться в полном объеме, а именно:

- разработка ПНООЛР (за исключением субъектов МСП);
- представление технических отчетов по обращению с отходами, подтверждающих неизменность производственного процесса и используемого сырья;
- представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за искл. стат. отчетности);
- представление статистической отчетности по форме № 2-ТП (отходы);
- осуществление ПЭК с обязательной разработкой программы ПЭК;
- внесение платы за НВОС и представление декларации о плате за НВОС.
- плановые проверки

Результаты постановки предприятий на государственный учет

<http://rpn.gov.ru/opendata/7703381225-ptouonvos> (09.06.2019)

Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Категория объекта ОНВ	Объекты НВОС	Федеральный уровень надзора	Региональный уровень надзора
I	7403	7401	2
II	38 619	29 686	8 933
III	181 410	54 007	127 403
IV	60 795	8 660	52 135

Учет объектов НВОС предусмотрен на двух уровнях –

федеральном и региональном,
в форме ведения государственных реестров, которые ведутся согласно "Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих НВОС",
утв. ППРФ от 23.06.2016 № 572.

При определении поднадзорности объектов НВОС применяются критерии определения объектов федерального государственного экологического надзора (ППРФ от 28.08.2015 № 903 и ППРФ от 28.09.2015 № 1029).

Согласно ст. 11 ФЗ № 219

последний срок подачи заявки на получение КЭР – до 31.12. 2022 года.

Остальные эксплуатирующие объекты I категории,
должны получить КЭР до 1 января 2025 года

К сожалению, **ФЗ № 219 не предусмотрено получение для объектов, отнесённых к I категории всех разрешительных документов «в одном окне», поскольку сохраняются ряд самостоятельных процедур, например,** необходимость получения

Решения на право пользования водными объектами (в случае, сброса непосредственно в водный объект), **пр.**

ОДНО ОКНО



11 июля 2019 года в Росприроднадзоре состоялось расширенное совещание под председательством руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Светланы Радионовой, посвящённое вопросам выдачи комплексным экологических разрешений. На совещании присутствовали специалисты контрольно-надзорных органов, депутаты Госдумы, представители Минпромторга, общественных организаций и крупнейших предприятий России.

Во вступительном слове руководитель Росприроднадзора подчеркнула особую важность выполнения поручения зампреда правительства Алексея Гордеева проработать механизмы, обеспечивающие достижение значений целевого показателя по выдаче КЭР в количестве 15 до конца текущего года в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Федеральным проектом «Чистый воздух».

Участники совещания подробно и всесторонне обсудили повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и представителей бизнеса, необходимость слаженной совместной работы ведомств для скорейшего определения единой процедуры выдачи КЭР. По закону заявка подаётся за два месяца до ввода в эксплуатацию объекта, негативно влияющего на окружающую среду. К заявке прилагается проект повышения экологической эффективности, утверждённый межведомственной комиссией.

«Сегодняшнее совещание получилось непростым, но продуктивным - очень хотелось бы, чтоб реальным результатом нашей встречи стали 15 комплектов документации, подготовленных предприятиями для получения КЭР»

КЭР - документ, который выдаётся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную или иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Правительство РФ: Поручения от 19.06.2019 г.

"О решениях по итогам совещания у Алексея Гордеева о достижении целевых показателей национального проекта «Экология»"

Заместитель Председателя Правительства Алексей Гордеев провёл совещание по вопросу о достижении целевых показателей национального проекта «Экология».

По итогам приняты, в частности, следующие решения и даны поручения:

Росприроднадзору проработать механизмы, обеспечивающие достижение значений целевого показателя

**по выдаче комплексных экологических разрешений
в количестве 15 шт. !!! до конца текущего года**

в рамках реализации мероприятия, предусмотренного федеральным проектом «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации до 15 августа 2019 года.

«Об утверждении перечня объектов, оказывающих НВОС, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в РФ составляют не менее, чем 60 процентов»

ПЕРЕЧЕНЬ 300 ПРЕДПРИЯТИЙ

Утвержден Перечень объектов, а не Перечень ЮЛ

	Вид экономической деятельности	ИТС НДТ	Кол-во объектов
1	производство целлюлозы, бумаги и картона	1	11
2	химическая промышленность	2, 19, 32, 33, 34	17
3	металлургическая промышленность (цветная и черная, включая добычу и обогащение руд металлов) - цветная металлургия - черная металлургия	3, 11, 12, 13, 23, 24 25, 26, 27	20 22
4	производство цемента	6	4
5	сбор и обработка сточных вод	10	77
6	добыча сырой нефти и природного газа	28, 29	55
7	переработка нефти и газа	30, 50	19
8	добыча и обогащение угля	37	28
9	производство электрической энергии (сжигание топлива на крупных промышленных установках)	38	44
10	пищевая промышленность	45	1
11	размещение отходов	17	2

Федеральные округа	Перечень 300
Уральский	75
Сибирский	70
Приволжский	50
Центральный	38
Северо-Западный	38
Южный	17
Дальневосточный	12
Северо-Кавказский	0
Общий итог	300

1. Рефтинская ГРЭС
2. Режنيкуль
3. КГОК
4. ВГОК
5. РУСАЛ
6. СУБР
7. Надеждинский металлургический завод
8. Производство полиметаллов Уралэлектромедь
9. УВЗ
10. Сузоложскцемент
11. Водоканал (очистные)
12. Водоканал-НТ
13. Основная площадка ОАО «Святогор»
14. НТМК

ООО «Челябинский завод по производству коксохимической продукции»
Челябинский металлургический комбинат, ЧТЭЦ-2
Филиал «Южноуральская ГРЭС» (ГРЭС-1)

НДТ



Утвержден поэтапный график актуализации справочников по НДТ

РП РФ № 866-р от 30.04.2019 г. "Об утверждении поэтапного графика актуализации ИТС НДТ"

В соответствии с федеральным проектом «Внедрение НДТ» актуализацию 51 справочника предполагается осуществить в течении 5-ти лет.

В 2019 году в рамках 1 этапа планируется актуализировать 7 информационно-технических справочников

1. ИТС 2-2015 Производство аммиака аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот
2. ИТС 3-2015 Производство меди
3. ИТС 10-2015 Очистка сточных вод с использованием ЦСВ поселений, городских округов
4. ИТС 11-2016 Производство алюминия
5. ИТС 12-2016 Производство никеля и кобальта
6. ИТС 18-2016 Производство основных органических химических веществ
7. ИТС 46-2017 Сокращение выбросов / сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)

II этап актуализации (2020 год)

8. ИТС 9-2015 Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов)
9. ИТС 14-2016 Производство драгоценных металлов
10. ИТС 19-2016 Производство твердых и других неорганических химических веществ
11. ИТС 13-2017 Производство свинца, цинка и кадмия
12. ИТС 24-2017 Производство редких и редкоземельных металлов
13. ИТС 33-2017 Производство специальных неорганических химикатов
14. ИТС 34-2017 Производство прочих основных неорганических химических веществ

Последующие этапы актуализации ...

Актуализация ИТС по НДТ
будет проходить в VI этапов:

- I этап — 2019 год;
- II этап — 2020 год;
- III этап — 2021 год;
- IV этап — 2022 год;
- V этап — 2023 год;
- VI этап — 2024 год



Приказ Министерства промышленности и торговли РФ «Об утверждении
Порядка формирования и осуществления деятельности технических рабочих групп»



КЭР

заявка

Разрешительная документация осталась только для объектов I категории



Приказ МПР РФ от 11.10.2018 N 510
"Об утверждении формы заявки на получение КЭР
и формы комплексного экологического разрешения"

Комплексное экологическое разрешение

категория объекта НВОС	ЗАЯВКА	СРОКИ	Плата НВОС
<div>  категория </div>	<p> При соблюдении нормативов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Технологические нормативы – справочники НДТ 2. Расчет ПДВ(1 и 2 класса веществ) – действующие методики 3. Расчет НДС (1 и 2 класса веществ) – действующие методики <p> При невозможности соблюдения нормативов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Технологические нормативы – справочники НДТ 2. Расчет ПДВ(1 и 2 класса веществ) – действующие методики 3. Расчет НДС(1 и 2 класса веществ) - действующие методики 4. Проект программы повышения экологической эффективности 5. ВРВ, ВРС - на основании разрешения 	<p>за 2 месяца до ввода в эксплуатацию</p> <p>за 4 месяца до истечения срока КЭР</p>	<p>с 01.01.2020 коэффициенты</p> <p>×0 в рамках норматива при НДТ</p> <p>коэффициенты</p> <p>×25 в рамках ВРВ и ВРС</p> <p>×100 за объем или массу превышающих норматив</p>

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

5) **проекты технической документации на новые технику, технологию**, использование которых может оказать НВОС, а также технической документации **на новые вещества**, которые могут поступать в природную среду;

ФЗ № 174 не содержит запрета
на использование технологий
ранее получивших положительную ГЭЭ

По мнению МПР РФ,

**к новым технологиям относятся впервые предлагаемые
к использованию на территории РФ и прошедшие апробацию технологии.**

**(проверку на практике, в реальных условиях теоретически построенных методов, расчетов, схем,
моделей процессов)**

При этом Минприроды РФ

в соответствии с Положением о **Минприроды РФ**,

утв. ПП РФ №1219 от 11.11.2015 г ,

является ФОИВ осуществляющим функции по
выработке государственной политики
и нормативно правовому регулированию в сфере ООС,
включая вопросы, касающиеся ГЭЭ.



В соответствии с позицией Минприроды РФ,
(письмо № 05-12-44/7250, от 13.05.2011 г.)

**Вопросы определения новизны технологий,
а также необходимости при внедрении новой
технологии проведения ее апробации
на территории РФ
к компетенции МПР РФ
не отнесены**



**Вопросы определения новизны
технологии и техники
к компетенции Росприроднадзора
не относятся**

**Обязанность у ЮЛ и ИП по прохождению ГЭЭ проектов технической документации на технику и технологию,
уже используемые на территории РФ**

**и ранее являющихся объектом ГЭЭ федерального уровня у иного лица в прошлом,
отсутствует, и такая обязанность законодательством не предусмотрена.**

Постановление 5 ААС от 12.11.2015 по делу № А59-6248/2014,

Постановлением Верховного Суда РФ от 05.07.2016 № 303-АД16-2490 решение суда оставлено без изменений

ТН

Расчеты технологических нормативов

(в отношении маркерных веществ, если они есть в ИТС НДТ)





Система технологического нормирования выбросов и сбросов на основе НДТ

п. 2 ст. 23 ФЗ № 7

Технологические показатели --
показатели концентрации ЗВ,
объема и (или) массы выбросов/сбросов ЗВ,
образования отходов,
потребления воды и
использования энергетических ресурсов
в расчете на единицу времени
или производимой продукции (товара),
выполняемой работы, оказываемой услуги,
которые характеризуют НДТ

Для целей нормирования
технологические показатели
утверждаются МПР РФ



Технологический норматив
выбросов/сбросов -
годовое количество выбросов или сбросов,
исчисленное на основе соответствующих
технологических показателей,
и устанавливается
для каждого объекта нормирования,
входящего в состав объекта НВОС

При обосновании технологического норматива для объекта НВОС
необходимо сначала идентифицировать все источники негативного воздействия,
для которых установлены технологические показатели.

Только потом следует производить непосредственно расчеты технологических нормативов.

В Справочниках НДТ технологические показатели
приведены для маркерных веществ.

Именно маркерные вещества согласно ст. 67 ФЗ № 7 подлежат
измерению в обязательном порядке при осуществлении ПЭК.

При выборе маркерных веществ разработчики
Справочников НДТ должны были принимать во внимание
Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых
применяются меры гос. регулирования в области ООС

*К сожалению, имеются случаи, когда
для технологического показателя используются группы
веществ, которые в Перечне отсутствуют.*

Технологические нормативы – нормативы выбросов, сбросов ЗВ,
нормативы допустимых **физических воздействий**,

Приказ МПР РФ от 14.02.2019 N 89
"Об утверждении Правил
разработки технологических нормативов"

(Зарегистрировано в Минюсте России 04.04.2019 N 54273)



Опубликованные приказы МПР РФ «Об утверждении нормативного документа в области ООС "Технологические показатели НДТ"»

На 25.06.2019 утверждено
27 из 38 приказов



1. Приказ МПР РФ от 21.05.2019 г. № 319 «...переработки природного и попутного газа»
2. Приказ МПР РФ от 21.05.2019 г. № 316 «...интенсивного разведения свиней»
3. Приказ МПР РФ от 12.04.2019 г. № 232 «...интенсивного разведения сельскохозяйственной птицы».
4. Приказ МПР РФ от 24.04.2019 г. N 270 «...обезвреживания отходов термическим способом (сжигание отходов)»
5. Приказ МПР РФ от 24.04.2019 № 271 «... производства полимеров, в том числе биоразлагаемых»
6. Приказ МПР РФ от 23.04.2019 № 264 «...производства свинца, цинка и кадмия»
7. Приказ МПР РФ от 23.04.2019 № 262 «...производства никеля и кобальта»
8. Приказ МПР РФ от 12.04.2019 № 236 «...производства напитков, молока и молочной продукции»
9. Приказ МПР РФ от 12.04.2019 № 233 «...дубления, крашения, выделки шкур и кожи»
10. Приказ МПР РФ от 15.04.2019 № 243 «...производства меди»
11. Приказ МПР РФ от 12.04.2019 № 234 «...производства прочих основных неорганических химических веществ»
12. Приказ МПР РФ от 12.04.2019 № 235 «...производства специальных неорганических химикатов»
13. Приказ МПР РФ от 12.04.2019 № 231 «...производства продукции тонкого органического синтеза»
14. Приказ МПР РФ от 02.04.2019 г. N 206 «...добычи и обогащения руд цветных металлов»;
15. Приказ МПР РФ от 02.04.2019 г. N 207 «...переработки нефти»;
16. Приказ МПР РФ от 02.04.2019 г. N 208 «...производства извести»;
17. Приказ МПР РФ от 02.04.2019 г. N 209 «...производства керамических изделий»;
18. Приказ МПР РФ от 02.04.2019 г. N 210 «...производства цемента»;
19. Приказ МПР РФ от 02.04.2019 г. N 211 «...производства текстильных изделий»
20. Приказ МПР РФ от 15.03.2019 № 163 «...добычи драгоценных металлов».
21. Приказ МПР РФ от 20.03.2019 № 173 «...производства драгоценных металлов».
22. Приказ МПР РФ от 20.03.2019 № 175 «...производства твердых и других неорганических химических веществ».
23. Приказ МПР РФ от 20.03.2019 № 176 «... производства изделий дальнейшего передела черных металлов»
24. Приказ МПР РФ от 20.03.2019 № 177 «...добычи и обогащения железных руд».
25. Приказ МПР РФ от 20.03.2019 № 178 «... производства редких и редкоземельных металлов»
26. Приказ МПР РФ от 25.03.2019 г. N 190 «...добычи и обогащения угля»;
27. Приказ МПР РФ от 25.03.2019 г. N 191 «...производства стекла»;

Соблюдение технологических показателей НДТ обязательно на объектах I категории НВОС (п.1 ст.29 ФЗ N 7).

Технологическими показателями являются показатели, рассчитанные на единицу времени или единицу продукции (работы, услуги) (ст. 1 ФЗ №7):

- концентрации загрязняющих веществ;
- объем (или) масса выбросов/сбросов ЗВ, образованных отходов;
- потребление воды;
- использование энергетических ресурсов



Официальный интернет-портал
правовой информации
Государственная система правовой информации

25 июня 2019 года, вторник

Нормирование НВОС



Статья 22. Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов

1. **НДВ/НДС** определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении ЗВ, включенных в перечень ЗВ, расчетным путем **на основе нормативов качества ОС**, в том числе нормативов ПДК, с учетом фоновго состояния компонентов природной среды.

2. **Расчет НДВ/НДС** производится ЮЛ и ИП, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении ОВОС), а также осуществляющими деятельность **на объектах II категории**.

3. **Расчет НДВ/НДС, за исключением радиоактивных веществ, является** приложением к декларации ВОС,

4. **НДВ/НДС, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории.**

5. **НДВ/НДС не рассчитываются для объектов IV категории.**

6. Методики и (или) методы разработки НДВ/НДС утверждаются уполномоченным Правительством РФ ФОИВ.



До н.в.
Не разработаны

Проект Приказа МПР РФ

«Об утверждении методов определения нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух»

<http://regulation.gov.ru/p/66942>

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

(в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ)

Статья 4.1. Загрязняющие вещества (введена ФЗ N 219 от 21.07.2014)

1. **Загрязняющие вещества, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области ООС, определяются:**

с учетом уровня токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей среде, а также их способности к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью;

с учетом данных государственного экологического мониторинга и социально-гигиенического мониторинга; **при наличии методик (методов) измерения загрязняющих веществ.**

Где радиоактивные вещества?

2. **Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области ООС, устанавливается Правительством Российской Федерации.**

Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области ООС
(утвержден РП РФ от 08.07.2015 №1316-р)

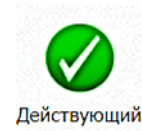
Атмосфера – 254
Вода - 249
Почва – 63



Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, ИП и ЮЛ

ст.39 п.3 ФЗ № 52 от 30.03.99

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»



I. Для атмосферного воздуха

1. Азота диоксид
2. Азота оксид
3. Азотная кислота
4. Аммиак
6. Барий и его соли (в пересчете на барий)
7. Бензапирен
8. Борная кислота (ортоборная кислота)
9. Ванадия пяти оксид
12. Взвешенные вещества
13. Водород

II. 21. Железа трихлорид (в пересчете на железо)
22. Зола твердого топлива
23. Зола ТЭС мазутная (в пересчете на ванадий)

25. Карбонат натрия (динатрий карбонат)
26. Кислота терефталевая
27. Кобальт и его соединения
28. Никель

III. 30. Магний оксид

31. Марганец и его соединения
32. Медь, оксид меди, сульфат меди, хлорид
33. Метан
34. Метилмеркаптан, этилмеркаптан
35. Мышьяк и его соединения
36. Озон
37. Пыль неорганическая

IV. 38. Ртуть и ее соединения, кроме диэтилртути
39. Свинец и его соединения
40. Сероводород

42. Серная кислота

43. Серы диоксид
47. Фосген
52. Хлор

V. 55. Хром (Cr 6+)

II. Для водных объектов

1. Акрилонитрил (нитрил акриловой кислоты)
2. Алюминий
6. Аммиак
7. Анилин (аминобензол, фениламин)
9. Ацетат натрия
10. Ацетальдегид
11. Ацетон (диметилкетон, пропанон)
12. Ацетонитрил
13. Барий

14. Берилий
15. Бензапирен
16. Бензол и его гомологи

17. Бор
18. Борная кислота
20. Бромид анион

21. Бутанол
24. Ванадий
25. Винил

27. Висмут
28. Вольфрам
30. Гидразингидрат
31. Глицерин (пропан-1,2,3-триол)

47. Железо
48. Кадмий

49. Калий
50. Кальций
53. Кобальт

61. Магний
62. Марганец
63. Медь

64. Метанол (метиловый спирт)

140. Этиленгликоль (гликоль, этандиол-1,2)

III. Для почв

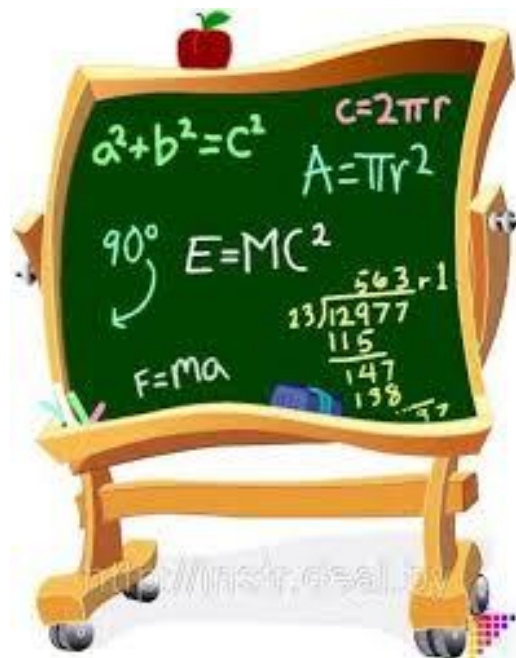
1. Бензапирен
2. Бензин
3. Бензол
4. Ванадий
5. Гексахлорбензол (ГХБ)
6. Глифосат
7. Дикамба
12. Кадмий
13. Кобальт
14. Малатион (карбофос)
15. Марганец
16. Медь
17. Метаналь
18. Метилбензол
19. (1-метилэтенил) бензол
20. (1-метилэтил) бензол
21. МСРА
22. Мышьяк
23. Нефтепродукты
24. Никель
25. Нитраты (по NO₃)
26. Нитриты (по NO₂)
30. Перхлорат аммония
31. Паратион-метил (метафос)
32. Прометрин
41. Ртуть
42. Свинец

43. Серная кислота (по S)

44. Сероводород (по S)
46. Сурьма
47. Фенолы

59. Этилбензол

Расчеты НДС, НДС



Минприроды России направлен в Правительство РФ **проект федерального закона о квотировании вредных выбросов в атмосферу**

В 12 крупных промышленных центрах, расположенных в 10 субъектах, обозначенных в майском Указе Президента будет проводиться апробация подхода:

Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Череповец, Челябинск и Чита



В указанных городах на основе данных сводных расчетов промышленным предприятиям может быть дополнительно ограничен объем разрешенных выбросов.

В этом случае предприятия будут обязаны разработать и реализовать мероприятия по достижению установленных ограничений.

Кроме того, законопроектом предусматривается при НМУ проведение Росприроднадзором оперативных внеплановых проверок предприятий.

Законопроект **предоставляет регионам право организовывать проведение сводных расчетов выбросов и использовать результаты таких расчетов при нормировании выбросов** загрязняющих веществ.

Сводные расчеты позволят определять вклад конкретного источника в загрязнение воздуха, а также выявлять зоны повышенной антропогенной нагрузки и с учетом этого планировать градостроительную деятельность.

Сводные расчеты будут также учитываться при разработке генеральных планов поселений и городских округов.

На основе данных регионы смогут реализовывать меры по снижению выбросов транспорта, жилищного сектора.

В расчетах предполагается отталкиваться не от ПДК выбросов загрязнителей, а от общих допустимых объемов загрязнений воздуха (в тн) на основании данных о выбросах всех стационарных и передвижных источников загрязнения воздуха.

Квоты на допустимые выбросы должны распределяться между всеми хозяйствующими субъектами населенного пункта, кроме предприятий, отнесенных к четвертой, наименее опасной категории.

Координацию пилотного внедрения, содействие в его проведении и рассмотрение результатов реализации будет осуществляться создаваемым при Минприроды России межведомственным советом.

Временно разрешенные выбросы и временно разрешенные сбросы ВРВ/ВРС

При невозможности соблюдения НДВ, НДС, ТН предусмотрено Установление ВРВ и ВРС

Для объектов I категории ВРВ и ВРС устанавливаются КЭР.

Для объектов II, III категорий ВРВ и ВРС устанавливаются разрешением,
выдаваемым в Порядке, установленном Правительством РФ (ст. 23.1 ФЗ N7).

Таким образом, это единственное упоминание о наличии разрешения
в отношении объектов II, III категорий и касается оно только установления ВРВ, ВРС.

В настоящее время проект ППРФ, предусматривающий Порядок выдачи таких разрешений, не разработан.

При этом ВРВ и ВРС могут быть установлены только по веществам, в отношении которых имеются
технологические нормативы, НДВ, НДС для объектов соответствующих категорий.

I В заявку на получение КЭР включаются фактические показатели объема выбросов ЗВ для установления ВСВ комплексным экологическим разрешением на период поэтапного достижения допустимых выбросов и (или) технологических нормативов выбросов

II В случае невозможности соблюдения

- нормативов допустимых выбросов/сбросов,
- технологических нормативов –

при наличии плана мероприятий по ООС или программы повышения экологической эффективности

↓
Экологическая модернизация, реконструкция, строительство производства

ЮЛ или ИП, подает заявку на получение Разрешения на временные выбросы/сбросы

получение Разрешения на временные выбросы/сбросы

- Подается по месту осуществления деятельности объекта в орган которому объект поднадзорен
- Рассмотрение 20 рабочих дней
- Подается заявка + план мероприятий (требования к заявке и пакету документов не установлены)

IV Не требуется

**Программа
повышения экологической эффективности
(ППЭЭ)
и
План
мероприятий по охране окружающей среды
(ПМООС)**

Приказ МПР РФ от 17.12.2018 N 667

"Об утверждении правил разработки плана мероприятий по охране окружающей среды"

(Зарегистрировано в Минюсте России 25.04.2019 N 54514)





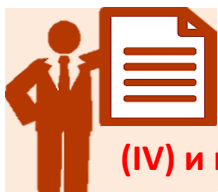
Производственный экологический контроль: требования к содержанию программы, порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления.

Приложение 1
к приказу Минприроды России
от 28.02.2018г. № 74

Утверждены требования к содержанию программы ПЭК.

Программа разрабатывается и утверждается ЮЛ и ИП, осуществляющими деятельность

- ✓ на объектах I, II и III категорий,
- ✓ по каждому объекту с учетом его категории,
- ✓ применяемых технологий и особенностей производственного процесса, а также оказываемого НВОС.



(IV) и не категорированные объекты освобождаются от разработки ПЭК

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля

1. Программа производственного экологического контроля (далее – Программа) должна разрабатываться и утверждаться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий (далее – объекты), по каждому объекту с учетом его категории, применяемых технологий и особенностей производственного процесса, а также оказываемого негативного воздействия на окружающую среду.

В случаях изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменению характера, вида оказываемого объектом негативного воздействия на окружающую среду, а также изменению объемов выбросов, сбросов загрязняющих веществ более чем на 10%, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, должны скорректировать Программу в целях приведения ее в соответствие с настоящими требованиями в течение 60 рабочих дней со дня указанных изменений.

2. Программа должна содержать разделы:
общие положения;
сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;

сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;
сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;
сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

3. Раздел «Общие положения» должен содержать:
наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, с указанием идентификационного номера налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер;

В случаях

1. изменения технологических процессов,
2. замены технологического оборудования,
3. замены сырья

приводящих
к изменениям

- характера, вида оказываемого объектом **НВОС**,
(Пр: при изменении технологического процесса, замене оборудования, материалов, сырье и т.п.)
- объемов выбросов, сбросов ЭВ
более чем на 10%,

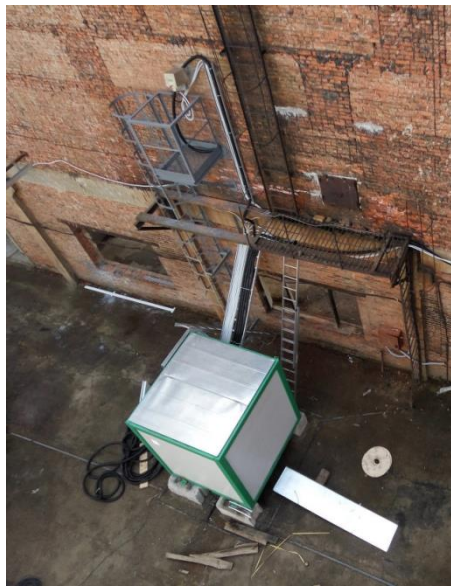


необходимо
скорректировать
программу
в течение
60 рабочих дней.

САК

САК - это комплекс технических средств, обеспечивающих автоматические измерения и учет показателей выбросов и (или) сбросов ЗВ, фиксацию и передачу информации о данных показателях в госреестр объектов НВОС.

Системы автоконтроля создаются на объекте I категории.
Они ежегодно проверяются Росприроднадзором.





КЭР

Разрешение



Комплексное экологическое разрешение (КЭР) п.16 ст. 1 ФЗ №219

Приказ МПР РФ N 510 от 11.10.2018 "Об утверждении формы заявки на получение КЭР и формы КЭР"

Содержание КЭР

рег. в Минюсте РФ N 52927 10.12.2018 г.

Вступает в силу с 1 января 2019 года.

- ✓ **технологические нормативы** (в отношении только маркерных веществ по справочникам НДТ)
- ✓ нормативы допустимых выбросов, сбросов веществ I, II класса опасности, при наличии таких веществ
- ✓ **нормативы допустимых физических воздействий**, при наличии их в справочниках НДТ (НПА – нет)
- ✓ нормативы образования отходов и лимиты на их размещение
- ✓ требования к обращению с отходами
- ✓ **согласованная** программа ПЭК (приказ МПР №74, не согласовывается))
- ✓ срок действия КЭР (на 7 лет)
- ✓ программа повышения экологической эффективности

КЭР будет выдаться на отдельный объект НВОС, в том числе линейный объект на основании положительного заключения ГЭЭ

Условия продления КЭР

- ✓ соблюдение установленных ТН, НДВ, НДС веществ I, II класса опасности, лимитов на размещение отходов
- ✓ отсутствия задолженности по плате
- ✓ своевременное представление отчетности о результатах ПЭК, уведомлений об авариях и инцидентах с экологическими последствиями
- ✓ выполнения программы повышения экологической эффективности в установленные сроки (при ее наличии).

Условия пересмотра КЭР (частично или полностью по ФЗ 219)

изменение технологических процессов основных производств, замена оборудования, сырья, повлекших существенные изменения установленных нормативов

В Порядка выдачи КЭР, который внесен в Правительство, там предусмотрено, что если НВОС увеличивается до 70% - частичный пересмотр, На 70 % и более - получение нового КЭР

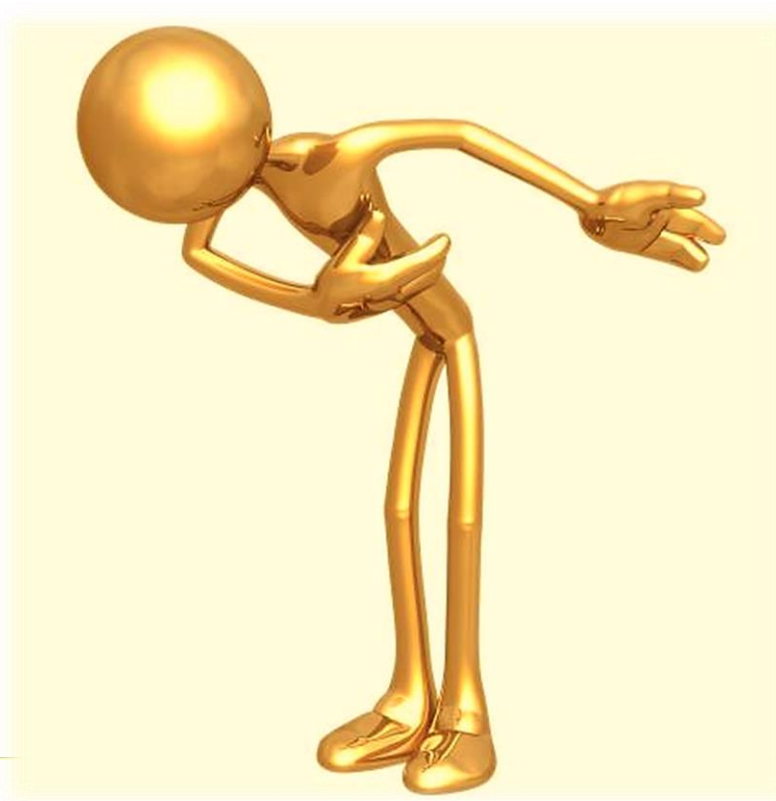
21. Комплексное экологическое разрешение подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления.

Комплексное экологическое разрешение подлежит пересмотру полностью в случае изменения указанных в настоящем пункте технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой увеличение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления на 70 процентов и более.

Комплексное экологическое разрешение



Благодарю за внимание!



ПИЧУГИНА НАТАЛЬЯ АНАТОЛЬЕВНА

Тел/факс: +7(343)350-93-00

www.ureb-eco.ru E-mail: eco30@yandex.ru