



**Новая система регулирования в области
обращения с твердыми коммунальными
отходами**

**Классификация отходов –
разграничение полномочий между
федеральными органами исполнительной
власти Российской Федерации**



Пичугина Наталья Анатольевна

Руководитель Управления по промышленной и экологической безопасности
Судебный эксперт в области экологии, Аудитор IRCA, член-корр. МАНЭБ,
Член Высшего Экологического совета Государственной Думы РФ



ФЗ 89 от 24.06.1998 "Об отходах производства и потребления".



Материальный объект обретает статус «отхода производства» только тогда, когда сведения о нем включаются самим хозяйствующим субъектом? в паспорт отхода и в ПНООЛР конкретного предприятия при их разработке.



**Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242
«Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»
Рег. в Минюсте России 08.06.2017 N 47008**



В настоящее время смысл классификации сводится размерам экологических платежей, зависящих от класса опасности отхода.

В виду, того, что класс опасности определяет тот, у кого отходы образуются, то следует руководствоваться общим принципом минимизации класса опасности, т.е. надо выбирать код ФККО с низшим классом опасности, при сходном описании

Согласно Базельской конвенции

Отходы представляют собой вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства.

Удаление отходов включает операции, результатом которых является окончательное удаление, и операции, которые ведут к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию ресурсов.

(Приложение IV)



Согласно ФЗ 89 (с изм. ФЗ №458)

отходы производства и потребления вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые **удаляются**, предназначены для удаления или подлежат **удалению** в соответствии с настоящим Федеральным законом

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая **рециклинг** (повторное применение отходов по прямому назначению), **регенерацию** (возврат отходов в производственный цикл после соответствующей подготовки), **рекуперацию** (извлечение полезных компонентов для их повторного применения)

"ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения"(введен Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 N 607-ст)

"...Удаление отходов: последний этап технологического цикла отходов, на котором производят разложение, уничтожение и/или захоронение отходов I - IV классов опасности с обеспечением защиты окружающей среды..."



Термины и определения ФЗ №458

твердые коммунальные отходы (ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

К ТКО также относятся отходы, **образующиеся в процессе деятельности ЮЛ, ИП** и **подобные по составу отходам**, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ

Законодательно закреплена только классификация по классам опасности отходов по ФККО, который фактически лишь закрепил класс опасности того или иного вида отходов.

Он не классифицирует коммунальные отходы по способу обращения (сжигание, захоронение, утилизация).

ТКО можно классифицировать, например:

- по источникам образования (жилье, предприятия, парки и т.д.), а также
- методам сбора (из контейнеров, с помощью уборочных машин).

В настоящее время смысл классификации сводится размерам экологических платежей, зависящих от класса опасности ТКО.

Региональным операторам по обращению с коммунальными отходами придется иметь дело с твердыми коммунальными отходами.

Группы видов отходов, отнесенные к твердым коммунальным отходам

Блок 7: ОТХОДЫ ПРИ ВОДОСНАБЖЕНИИ, ВОДООТВЕДЕНИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СБОРУ, ОБРАБОТКЕ, УТИЛИЗАЦИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИИ, РАЗМЕЩЕНИИ ОТХОДОВ

7 31 000 00 00 0 - отходы коммунальные твердые;

7 33 000 00 00 0 - отходы потребления на производстве, подобные коммунальным

Код ФККО

Название группы ТКО

7 31 200 00 00 0	Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам
7 31 300 00 00 0	Растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам
7 33 100 00 00 0	Мусор от офисных и бытовых помещений предприятий, организаций, относящийся к твердым коммунальным отходам
7 34 100 00 00 0	Мусор и смет от уборки железнодорожных и автомобильных вокзалов, аэропортов, терминалов, портов, станций метро, относящийся к твердым коммунальным отходам
7 34 200 00 00 0	Мусор и смет от уборки подвижного состава железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного транспорта, относящийся к твердым коммунальным отходам
7 34 900 00 00 0	Прочие отходы при предоставлении транспортных услуг населению, относящиеся к твердым коммунальным отходам
7 35 000 00 00 0	Отходы при предоставлении услуг оптовой и розничной торговли, относящиеся к твердым коммунальным отходам
7 36 200 00 00 0	Отходы (мусор) от уборки гостиниц, отелей и других мест временного проживания, относящиеся к твердым коммунальным отходам
7 36 400 00 00 0	Отходы (мусор) от уборки помещений организаций, оказывающих социальные услуги, относящиеся к твердым коммунальным отходам
7 37 000 00 00 0	Отходы при предоставлении услуг в области образования, искусства, развлечений, отдыха и спорта, относящиеся к твердым коммунальным отходам

Вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в системе классификации отходов;



отходы производства и потребления

вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые **удаляются**, предназначены для **удаления** или подлежат **удалению** в соответствии с настоящим Федеральным законом

ФЗ 89 «Об отходах...» (с изм. ФЗ №503)

Региональный оператор (оператор) по обращению с ТКО – ЮЛ, которое **обязано заключить договор** на оказание услуг по обращению с ТКО с **собственником ТКО**, ...

Транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности ЮЛ или ИП либо предоставленного им на иных правах;

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления (**Ст.24.7 п.4. сФЗ 89**)

ПП РФ от 12.12.2016 года №1156 Правила обращения с ТКО

Региональные операторы организуют обращение с ТКО, заключают договоры с потребителями, операторами ТКО, перевозчиками ТКО

Вывоз ТКО- транспортирование ТКО от мест их накопления и сбора до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО;

Потребитель- собственник ТКО или уполномоченное им лицо, заключившее или **обязанное заключить с региональным оператором договор** на оказание услуг по обращению с ТКО.

Промышленность переработки отходов представляет собой совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности в рамках кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности(ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2):

38.21 «Обработка и утилизация неопасных отходов»,

38.22 «Обработка и утилизация опасных отходов»,

38.32 «Утилизация отсортированных материалов»,



Государственное регулирование в области обращения с отходами производства и потребления



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Природоохранные нормы и
требования



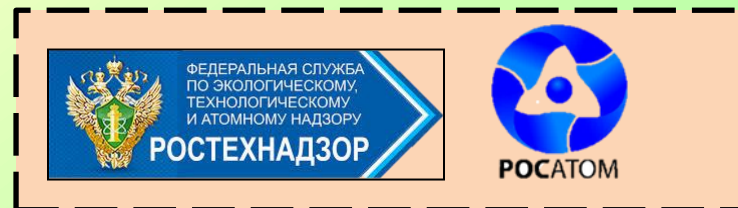
Федеральная служба по надзору в
сфере защиты прав потребителей и
благополучия
человека

Охрана здоровья человека и
санитарно-эпидемиологического
благополучия населения



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖКХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

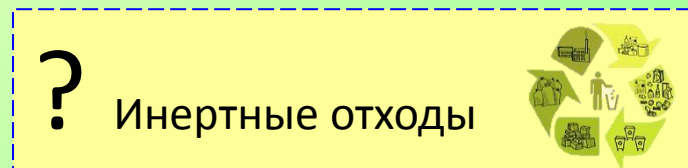
Требования к обращению с
твердыми коммунальными
отходами



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
РОСТЕХНАДЗОР



РОСАТОМ



? Инертные отходы



CH₂O	I КЛАСС ОПАСНОСТИ (чрезвычайно опасные вещества) ФОРМАЛЬДЕГИД ПДК среднесуточная — 0,01 мг/кубометр
NO	II КЛАСС ОПАСНОСТИ (высокоопасные вещества) ДИОКСИД АЗОТА ПДК среднесуточная — 0,04 мг/кубометр БЕНЗОЛ ПДК среднесуточная — 0,1 мг/кубометр ФЕНОЛ



Обращение с отходами I-II класса опасности



I класс, чрезвычайно опасные

Степень вредного воздействия отходов на ОС – очень высокая.

Экологическая система необратимо нарушена.

Период восстановления отсутствует

К чрезвычайно опасным отходам относятся:

- ✓ **отходы полихлорированных дифенилов и терфенилов**, полибромированных дифенилов, а также отходы веществ и изделий, их содержащих;
- ✓ **трансформаторы** с пентохлордифенилом отработанные;
- ✓ **конденсаторы** с пентохлордифенилом отработанные;
- ✓ **конденсаторы** с трихлордифенилом отработанные;
- ✓ **шлам** с содержащий тетраэтилсвинец (антидетонационные присадки и отходы, содержащие металлоорганические соединения);
- ✓ **крезол** (остатки крезола, потерявшего потребительские свойства);
- ✓ **синтетические и минеральные масла**, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы, потерявшие потребительские свойства;
- ✓ **отходы солей мышьяка** в твердом виде;
- ✓ **ртутьсодержащие изделия**, устройства, приборы, потерявшие потребительские свойства;
- ✓ **ртутные термометры** отработанные и брак, потерявшие потребительские свойства;
- ✓ **отходы асбеста**, асбестовая пыль и волокно и др.

II класс, высокоопасные

Степень вредного воздействия отходов на ОПС – высокая.

Экологическая система сильно нарушена.

Период восстановления не менее 30 лет после полного устранения источника вредного воздействия.

К высокоопасным отходам относятся:

- ✓ **кабель медно-жильный освинцованный**, потерявший потребительские свойства;
- ✓ **аккумуляторы свинцовые** отработанные, брак (неповрежденные, с неслитым электролитом);
- ✓ **остатки рафинирования нефтепродуктов**, отходы кислых смол, кислого дегтя;
- ✓ **щелочи аккумуляторные** отработанные;
- ✓ **кислота аккумуляторная серная** отработанная;
- ✓ **отходы хлорида меди** в твердом виде;
- ✓ **отходы солей свинца** в твердом виде;
- ✓ **опилки свинцовые** незагрязненные
- ✓ и др.



Проект "О внесении изменений в

ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" ... "О внесении изменений в ФЗ "Об отходах производства и потребления ...»



Проект разработан по поручению Президента РФ № ПР-2066 от 13.10.2017 г. (подп. "д" п. 1 перечня поручений)
Окончания публичного обсуждения: 23 марта 2018 г. Текст от 20 февраля 2018 г.

Для фундаментальных преобразований в части обращения с особо опасными отходами (I и II классы опасности) законопроектом предусматривается создание единой государственной системы с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности

В рамках создаваемой системы **промышленные предприятия**, в процессе деятельности которых образуются особо опасные отходы, **смогут перерабатывать (использовать) отходы самостоятельно либо заключать соответствующие договоры с федеральным оператором.**

Размер платы за услуги федерального оператора определяется путем тарифного регулирования.

С учетом успешного опыта реализации государственной политики в области обращения с радиоактивными отходами, а также наличия современных технологий комплексного обращения с особо опасными отходами при развитой управленческой и производственной инфраструктуре, предлагается **закрепить полномочия по организации обращения с отходами I и II классов опасности за Государственной корпорацией "Росатом".**

Законопроект предусматривает:

- **установление правового статуса федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности**, уполномоченного организовывать и осуществлять **деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности**, в том числе **по их размещению**, а также порядка наделения указанным статусом;
- утверждение **порядка обращения с отходами I и II классов опасности**;
- установление **порядка государственного регулирования тарифов** на услуги федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности;
- утверждение **федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности**, включающей сведения
 - ✓ о хозяйствующих субъектах, имеющих соответствующие лицензии,
 - ✓ о местах размещения отходов I и II классов опасности;



Федеральный классификационный каталог отходов

Законодательство РФ



Инертные отходы

<http://regulation.gov.ru/p/77733>



Проект ФЗ "О внесении изменений

в ФЗ № 89 от 24.06.1998 "Об отходах производства и потребления"



Щебень, песок, гравий, отсев, керамзит, пепел

Разработан по поручению Президента РФ № Пр-140ГС от 24 января 2017 (ч.2 подп. «и» п.1) подготовлен Минприроды РФ, стадия публичных обсуждений, не внесен в ГД ФС РФ, текст на 24.01.2018г

Целью законопроекта - устранение избыточных требований при регулировании обращения с отходами добычи и обогащения полезных ископаемых, образующихся при производстве вскрышных работ и проходке подземных горных выработок

Законопроект вносит изменения в ФЗ № 89 в понятийный аппарат дополняя термином:

инертные отходы - отходы, которые при их хранении не подвергаются физическим, химическим или биологическим преобразованиям, не подвергаются воздействию с кислородом воздуха и водой, не разлагаются, не горят, не преобразуются иным способом, который может привести к выделению загрязняющих окружающую среду веществ и оказать влияние на качество окружающей среды и здоровье человека.

ГОСТ Р 56598-2015
Инертные отходы:
отходы, которые не подвергаются никаким существенным физическим, химическим или биологическим преобразованиям

Поскольку **инертные отходы** рассматриваются как **неопасные**, они **не будут относиться ни к одному из классов опасности по степени НВОС**,

Образуя самостоятельную однородную группу видов отходов

В отношении инертных отходов,

- ✓ не осуществлять паспортизация
- ✓ не устанавливаются НООЛР
- ✓ нет платы за НВОС при размещении инертных отходов

Создаются условия

для упрощения процедуры проверки документации, при включении объектов размещения инертных отходов в ГРОРО,

Изменение

п.1 и п.2 ст.14 ФЗ N 89: **ИП,ЮЛ, обязаны осуществить отнесение** отходов к I-V классам опасности, к инертным отходам в соответствии с порядком и критериями. Отходы **не вкл.в ФККО**, по ст.20 ФЗ N 89, к I-V классам опасности, к инертным отходам в соответствии с порядком ч.1 ст.14 ФЗ N 89.

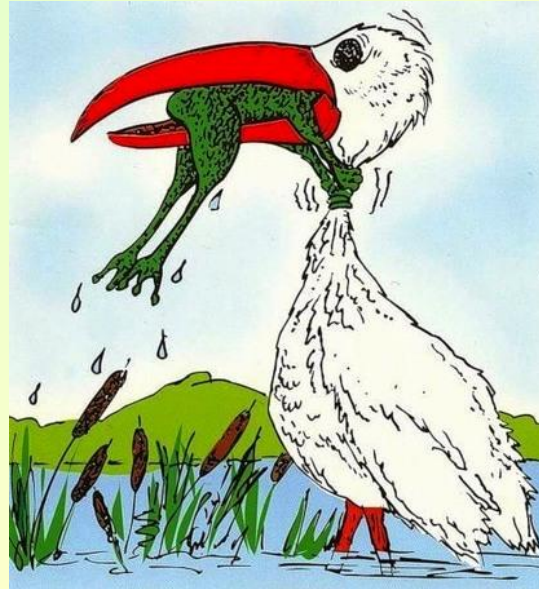
ГОСТ Р 56598-2015

Ресурсосбережение. Обращение с отходами.

Общие требования к полигонам для захоронения отходов

6.2 **В зависимости от состава принимаемых отходов полигоны подразделяются на 3 класса:**

- полигоны 1 класса для захоронения опасных отходов;
- полигоны 2 класса для захоронения неопасных отходов;
- полигоны 3 класса для захоронения **инертных отходов** (следует использовать **только для захоронения инертных отходов, первоначально являющихся таковыми**)



Нельзя сказать, что наши законы и нормативные акты вносят полную ясность в правовое регулирование, именно с терминологические нечеткости, неточности и неоднозначности прочтения зачастую оказываются во главе угла всех проблем хозяйствующих субъектов

**Чрезвычайно и высоко
опасные отходы
I, II класса опасности**



РОСАТОМ
Проект по поручению
Президента РФ № ПР-2066
от 13.10.2017

Отходы производства и потребления

вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления



**Отходы
III класс опасности
– умеренно**

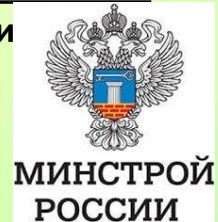
твердые коммунальные отходы (ТКО) – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования

отходы

от использования товаров - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств;

**Отходы
IV класс опасности
- малоопасные**

**Отходы
V класса опасности
практически
неопасные**



**МИНИСТРОЙ
РОССИИ**



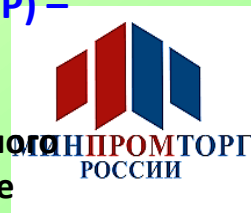
**Отходы
0 класс опасности
не опасные**

Инертные отходы – отходы, которые при их хранении не подвергаются физическим, химическим или биологическим преобразованиям

Проект по поручению
Президента РФ № Пр-140ГС от 24.01.2017

Вторичные материальные ресурсы (ВМР) – отходы производства и потребления, образующиеся в народном хозяйстве, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки

Распоряжение от 25.01. 2018 года №84-р
«Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления»



**НИПРОМТОРГ
РОССИИ**

**Чрезвычайно и высоко
опасные отходы
I, II класса опасности**



РОСАТОМ

Проект по поручению
Президента РФ № ПР-2066
от 13.10.2017



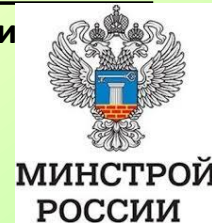
Отходы производства и потребления

вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

твердые коммунальные отходы (ТКО) – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования



МИНСТРОЙ
РОССИИ



отходы

от использования товаров - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств;



РОП

Вторичные материальные ресурсы (ВМР) – отходы производства и потребления, образующиеся в народном хозяйстве, для которых существует возможность **повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки**



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ

Распоряжение от 25.01. 2018 года №84-р

«Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления»

Отходы производства и потребления

вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления



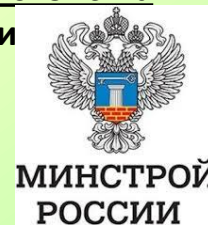
отходы от использования товаров - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств;



Раздельный сбор

твердые коммунальные отходы (ТКО) – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления ФЛ, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования

**Электроника
Нефтепродукты**



МИНИСТРОЙ
РОССИИ

**Отходы
IV класс опасности
- малоопасные**

**Металлолом
Макулатура**

**Отходы
V класса опасности
практически
неопасные**

**Пластмассы
Стеклотара**

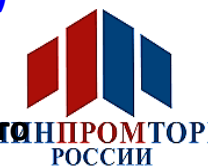
**Отходы
0 класс опасности
не опасные**

Инертные отходы – отходы, которые при их хранении не подвергаются физическим, химическим или биологическим преобразованиям

Проект по поручению

Президента РФ № Пр-140ГС от 24.01.2017

Вторичные материальные ресурсы (ВМР) – отходы производства и потребления, образующиеся в народном хозяйстве, для которых существует возможность **повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки**



МИНИСТРОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИИ

Распоряжение от 25.01. 2018 года №84-р

«Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления»

Отходы например, можно классифицировать:

- по источникам образования
(жилье, предприятия, парки и т.д.),
- методам сбора
(из контейнеров, с помощью уборочных машин)
- по способу обращения
(сжигание, захоронение, утилизация)

В настоящее время смысл классификации сводится к размерам экологических платежей при размещении отходов, зависящих от класса опасности отхода

Законодательно закреплена только классификация по классам опасности отходов по ФККО, который фактически лишь закрепила класс опасности того или иного вида отходов.

Имея данные о том,

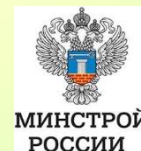
- где образуются,
 - как собираются
 - куда в основном направляются
- те или иные виды отходов

возможно разработать рациональную и эффективную схему обращения с отходами с учетом развития.

Отходы производства и потребления



твердые коммунальные отходы
(ТКО)



отходы
от использования товаров -



Вторичные материальные ресурсы
(ВМР) –



Чрезвычайно и высоко опасные
отходы I, II класса опасности
Проект



Инертные отходы
Проект



Правила сортировки и отдельного сбора отходов

Бумаги

Что подлежит переработке:

- картон;
- белая бумага;
- упаковочные коробки;
- бумажные пакеты;
- журналы, газеты, флаеры, тетради, альбомы

Что не принимают:

- смешанную упаковку (Tetra Pak, Pure Pak, «Эколин»);
- чеки;
- бумагу с самоклеящейся поверхностью или ламинированную;
- изделия из переработанной бумаги (лотки для яиц);
- хозяйственную бумагу



Пластика

Что подлежит переработке:

- PET или PETE бутылки
- бутылки и флаконы HDPE или PEHD, или PE, крышки
- полиэтилен в виде пленки или флаконов
- полипропилен в виде пленки, флаконов или контейнеров
- полистирол
- упаковка Tetra Pak и Pure Pak.

Что не принимают:

- цветные непрозрачные бутылки PET белого, желтого и черного цвета
- ПВХ
- пластик без кода переработки
- обложки от конфет, зубные щетки, трубочки для питья



Стекла

Что подлежит переработке:

- бутылки;
- банки;
- стекловой (битая тара, оконное стекло)

Что не принимают:

- зеркала;
- хрусталь;
- армированное стекло;
- керамику;
- жаро- и ударостойкое стекло



Железа

Что подлежит переработке:

- алюминиевые банки (тара от напитков)
- жестяные банки (тара от консервов, чая, кофе, конфет, печенья, детского питания);
- жестяные крышки;
- аэрозольные баллончики;
- чистая фольга

Что не принимают:

- фольгу с остатками пищи;
- опасные отходы (батарейки, аккумуляторы).



В н.в. предполагается внесение предложений об ответственности по субъектам, которая вступит в силу с 2019 года, за отсутствие отдельного сбора отходов. Причём ЮЛ должны будут нести повышенную ответственность за такое нарушение.



Благодарю за внимание!



ПИЧУГИНА НАТАЛЬЯ АНАТОЛЬЕВНА



Тел/факс: +7(343)350-93-00

E-mail: eco30@yandex.ru

На эффективность применения мер, направленных на возмещение вреда ОС, будет оказывать существенное влияние проблема исчисления размера вреда, причиненного ОС

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ

**П. 3 ст. 77 и п. 1 ст. 78 ФЗ «Об ООС»,
содержат фактически противоположные правила возмещения вреда:**

Вред окружающей среде, причиненный ЮЛ или ИП, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке **таксами и методиками** исчисления размера вреда ОС, а **при их отсутствии** - исходя из **фактических затрат на восстановление** нарушенного состояния ОС;

Определение размера вреда ОС, причиненного нарушением законодательства в области ООС, осуществляется **исходя из фактических затрат на восстановление** нарушенного состояния ОС, с учетом понесенных убытков, в т.ч. упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, **при их отсутствии** в соответствии с **таксами и методиками** исчисления размера вреда окружающей среде.

Показательно, что при вынесении решений суды нередко последовательно цитируют как п. 3 ст. 77, так и п. 1 ст. 78 Закона «Об ООС», не останавливаясь, впрочем, на внутренних их содержательных противоречиях

Постановления Арбитражного суда Московского округа от 20 марта 2015 г. N Ф05-1614/2015 по делу N А41-28804/14 <6>, от 4 декабря 2014 г. N Ф05-13216/2014 по делу N А41-23350/14